



*Гражданские финансы и региональные
практики инициативного
бюджетирования*

Вагин Владимир Владимирович, руководитель Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина РФ, к.ф.н.

Гражданские финансы

https://www.elibrary.ru/download/elibrary_50337417_46358926.pdf

Р. Патнэм «Чтобы демократия работала. Гражданские традиции в современной Италии».

Апеннинский полуостров, деятельность «ассоциаций взаимного кредита», сельских кооперативов : Нигерия, Шотландия, Перу, Вьетнам, Япония, Египет, Мексика

- Нормы и структуры гражданской вовлеченности, содействуют экономическому развитию, и никак иначе
- Социальный капитал выступает в качестве рычага, расширяющего кредитные возможности сообществ и совершенствующего работу действующих при этом рынков

Такая форма финансовой самоорганизации не является архаичным, исчезающим явлением. Пример «гяп» в Узбекистане демонстрирует, что она сохраняется при разных типах социально-экономического устройства страны и сменяющихся политических режимах.

Невозможна без высокого уровня доверия между участниками

Гражданские финансы: проявления

Объединение граждан в различных формах самоорганизации вне государственного регулирования, являясь важным компонентом экономического развития территории, зачастую порождает весьма специфические финансовые инструменты (неформальная экономика)

Ключевым элементом гражданской мотивации является необходимость коллективной самоорганизации как условия успешной реализации совместных проектов. Низовая самоорганизация с общим софинансированием порождает большую степень доверия между гражданами, а это в свою очередь упрочивает социальный капитал территории.

При этом государственное регулирование данных форм самоорганизации минимально.

Мотивация.....

Дж. Стиглер «Гражданин и государство. Эссе о регулировании»

- Если можно так продумать мотивацию, что она убедит людей добровольно действовать в интересах реформ, то мы можем быть уверены, что наши реформы увенчаются успехом

Именно такая мотивация лежит в основе экономического поведения участников проектов инициативного бюджетирования. Речь идет о готовности внести вклад в решение проблемы, выдвинутой и обсужденной гражданами непосредственно, за счет средств бюджетной системы и частичного софинансирования гражданами и юридическими лицами

КРИТИКИ:

- ✓ отсутствие у обывателей времени, образования и мотивации приносить реальную пользу;
- ✓ эффективность «групп интересов» для выражения мнения граждан;
- ✓ формальность участия граждан и главенство партийно-политических интересов;
- ✓ большая важность борьбы с коррупцией, чем вовлечение граждан;
- ✓ не способность гражданского участия помочь в решении «действительно важных проблем.

«Гражданские финансы» - новая дефиниция

Финансовые аспекты отношений между гражданами, гражданами и государственными институтами в процессе реализации управленческих решений, затрагивающих интересы горожан и сельских жителей

Civil finance

Citizens funding

Общественные финансы

Предисловие к новой практике

- Муниципальное доминирование
- Еще один **класс** практик
- Фокус на **темах** вместо **проблем**

Цели и Задачи новой практики

- **Цель НИР** – разработка практики участия граждан в решении вопросов регионального значения на основе единой методологии инициативного бюджетирования.
- **Задачи** - Анализ правовых возможностей применения инструментов участия граждан при реализации мероприятий по решению вопросов регионального значения.
- Разработка единой методологии практик инициативного бюджетирования, направленных на решение вопросов регионального значения.
- Отбор трех субъектов Российской Федерации для проведения анализа нормативных правовых актов и интеграции в них новой методологии с целью апробации разработанной практики инициативного бюджетирования, направленной на решение вопросов регионального значения.
- Подготовка предложений о внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

•

МОДЕЛЬ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

МОДЕЛЬ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – совокупность процедур организации участия граждан в инициативном бюджетировании на региональном, федеральном или муниципальном уровнях, определенная нормами законодательства Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Модель ИБ включает следующие обязательные процедуры: выдвижение, обсуждение и отбор проектов гражданами; участие граждан в реализации проектов и иные формы участия.

Примеры: Программа поддержки местных инициатив (ППМИ), практика бюджетных комиссий, практика инициативных проектов, школьное инициативное бюджетирование (ШКИБ) и др.

ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

- ПРАКТИКА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – реализуемая в рамках **одного субъекта** Российской Федерации или муниципального образования модель инициативного бюджетирования, направленная на вовлечение граждан в бюджетный процесс и участие граждан в принятии бюджетных решений. Практика подразумевает регулярное планирование и выделение бюджетных ассигнований на реализацию проектов
- РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА – практика инициативного бюджетирования регионального уровня, регулирование которой осуществляется **в соответствии с законами и (или) нормативными правовыми актами** субъекта Российской Федерации, а управление и конкурсный **отбор инициативных проектов организуются органами государственной власти субъекта** Российской Федерации. Региональная практика реализуется на территории субъекта Российской Федерации с **привлечением средств бюджета субъекта Российской Федерации и иных источников финансового обеспечения** проектов и распространяется на территорию одного и более муниципальных образований.

Региональные практики инициативного бюджетирования: новация

- результатом практики является решение проблем регионального значения (ведения), в рамках полномочий субъекта Российской Федерации в соответствии с нормами ФЗ
- практика регулируется региональным законодательством
- практика финансируется из бюджета региона с возможностью софинансирования из средств федерального бюджета



Технология региональной идентификации



Вагин Владимир Владимирович,
руководитель Центра инициативного
бюджетирования НИФИ
vagin@nifi.ru